

# **KAJIAN IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009 DI KOTA SURABAYA**



**Oleh :**

**MUSLIKHATUS SHOLIKHAH**

**NPM : 10.1.01.06902**

**Progam Studi : Akuntansi**

**SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI INDONESIA  
(STIESIA) SURABAYA**

**2014**

**KAJIAN IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 28  
TAHUN 2009 DI KOTA SURABAYA**

**Skripsi Diajukan Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat**

**Guna Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi**

**Progam Studi : Akuntansi**

**Konsentrasi : Akuntansi Sektor Publik dan Perpajakan**



**Oleh :**

**MUSLIKHATUS SHOLIKHAH**

**NPM : 10.1.01.06902**

**SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI INDONESIA  
(STIESIA) SURABAYA**

**2014**

**KAJIAN IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 28  
TAHUN 2009 DI KOTA SURABAYA**

**Dipersiapkan dan disusun oleh :**

**MUSLIKHATUS SHOLIKHAH  
NPM : 10.1.01.06902**

**Telah dipertahankan di depan**

**Tim Penguji pada 17 Mei 2014**

**Susunan Tim Penguji :**

**Ketua : Dr. Nur Fadjrih Asyik, S.E., M.Si., Ak.**

**Anggota : 1. Nur Handayani, S.E., M.Si., Ak.**

**2. Drs. Yazid Yud Padmono, M.M., Ak.**

**Dinyatakan Memenuhi Syarat dan Diterima**

**Oleh :**

**Dosen Pembimbing**

**Ketua Program Studi Akuntansi**

  
**Drs. Yazid Yud Padmono, M.M., Ak.**

  
**Andayani, S.E., M.Si., Ak.**

**Ketua STIESIA**



**Dr. Akhmad Riduwan, S.E., M.S.A., Ak.**

## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS SKRIPSI

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya :

Nama : **Muslikhatas Sholikhah**

NPM : **10.1.01.06902**

menyatakan bahwa skripsi ini dengan judul :

**“KAJIAN IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009 DI KOTA SURABAYA”**

Dan dimajukan untuk diuji pada tanggal 17 Mei 2014 adalah hasil karya saya.

Dengan ini saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat keseluruhan atau sebagian tulisan orang lain yang saya ambil dengan cara menyalin, atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat, atau simbol yang menunjukkan gagasan atau pendapat atau pemikiran dari penulis lain, yang saya akui seolah-olah sebagai tulisan saya sendiri, dan atau tidak terdapat bagian atau keseluruhan tulisan yang saya salin, tiru, atau yang saya ambil dari tulisan orang lain tanpa memberikan pengakuan pada penulis aslinya.

Apabila saya melakukan hal tersebut di atas, baik sengaja maupun tidak, dengan ini saya menyatakan menarik skripsi yang saya ajukan sebagai hasil tulisan saya sendiri. Bila kemudian terbukti bahwa saya ternyata melakukan tindakan menyalin atau meniru tulisan orang lain seolah-olah hasil pemikiran saya sendiri, berarti gelar dan ijazah yang telah diberikan oleh Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya batal saya terima.

Surabaya, 17 Mei 2014  
Yang memberi pernyataan,



**MUSLIKHATUS SHOLIKHAH**

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP

### A. MAHASISWA

Nama : Muslikhatus Sholikhah  
NPM : 10.1.10.06902  
Program Studi : Akuntansi  
Tempat/Tanggal Lahir : Tuban, 11 April 1992  
Agama : Islam  
Jumlah Saudara/Anak ke : 7/6  
Alamat Rumah : Desa Tanggungan RT.001/RW.005  
Kec. Plumpang, Tuban  
Status :

### B. ORANG TUA

Nama : Abdul Mucid  
Alamat Rumah/Telepon : Desa Tanggungan RT.001/RW.005  
Kec. Plumpang, Tuban  
Alamat Kantor/Telepon :  
Pekerjaan/Jabatan :

### C. RIWAYAT PENDIDIKAN

1. Tamat SD di SD N 10Sesetan tahun 2004
2. Tamat SMP di SMP Dwi Jendra Bualu tahun 2007
3. Tamat SLTA di SMK Nusa Dua tahun 2010
4. Pendidikan Tinggi (PT)

Nama PT	Tempat	Semester	Tahun	Keterangan
STIESIA Surabaya	Surabaya	I-VIII	2010-2014	-

### D. RIWAYAT PEKERJAAN

Tahun	Bekerja di	Pangkat/Golongan	Jabatan
-	-	-	-

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul :

**“ANALISIS IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 28 TAHUN 2009 TENTANG PAJAK DAERAH DAN RETRIBUSI DAERAH KOTA SURABAYA”** Skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat guna menyelesaikan program studi Strata satu (S-1) dan memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Program Studi Akuntansi Sektor Publik dan Perpajakan di Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya.

Untuk mewujudkan skripsi ini, tidak terlepas dari pengarahan, bimbingan serta dorongan dari berbagai pihak sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan.

Pada kesempatan yang berharga ini menghantarkan ucapan terima kasih serta penghargaan kepada :

1. Bapak Dr. Akhmad Riduwan, S.E., M.S.A., Ak selaku Ketua Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya.
2. Ibu Andayani, S.E., M.Si., Ak, selaku Ketua Program Studi Manajemen Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Indonesia (STIESIA) Surabaya.
3. Bapak Drs. Yazid Yud Padmono, M.M., Ak. selaku dosen pembimbing yang telah banyak meluangkan waktu untuk membimbing serta memberikan petunjuk-petunjuk yang bermanfaat sehingga terselesaikannya skripsi ini.
4. Ibu Susanti, S.E., M.Si., selaku Dosen Wali yang telah memberikan banyak waktu dalam memberikan petunjuk dan bimbingan kepada penulis selama masa perkuliahan.
5. Bapak dan ibu dosen serta para staf STIESIA yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan teladan yang berarti kepada penulis selama di STIESIA.
6. Pimpinan beserta staf-staf dari Pemerintah Kota Surabaya (Bakesbangpol dan Linmas, Dinas Pendapatan dan Pengelolaan Keuangan) yang telah memberikan izin riset dan membantu menyediakan data-data.

7. Kepada kedua orang tua saya khususnya kepada Alm. Ibunda tercinta, kepada Budhe saya Suem Mas Shita, kakak-kakak saya, adik saya, keponakan-keponakan saya, Ilham Hidayat, trimakasih telah memberikan bantuan moril dan materil serta doa yang tiada henti untuk menyelesaikan skripsi ini dan terima kasih atas kasih sayang atas semua perhatian yang telah kalian berikan.
8. Sahabat-sahabat saya, Anita Rizika S, Dewi Noer A, Winda Ayu M, Tria Endah Ayu N, yang selalu bersama dan saling mendukung selama belajar di STIESIA. Kepada semua pihak yang telah membantudan semua teman-teman SA-5 yang selalu mendukung.

Dalam penyusunan skripsi ini, menyadari bahwa masih banyak kekurangan, untuk itu dengan segala kerendahan hati mengharapkan saran dan kritik yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya berharap skripsi ini dapat menambah wawasan dan memberikan manfaat yang positif bagi pembaca dan bagi almamater tercinta.

Surabaya, Mei 2014

**Muslikhatus Sholikhah**

# DAFTAR ISI

<b>BAB 1 : PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penelitian .....	4
1.4 Manfaat Penelitian .....	4
1.5 Ruang Lingkup Penelitian .....	5
<b>BAB 2 : TINJAUAN TEORETIS DAN RERANGKA PEMIKIRAN .....</b>	<b>7</b>
2.1 Tinjauan Teoritis .....	7
2.1.1 Pengertian Pajak .....	7
2.1.2 Fungsi Pajak .....	8
2.1.3 Pembagian Jenis pajak .....	8
2.1.4 Asas Pemungutan Pajak .....	9
2.1.5 Sistem Pemungutan Pajak .....	10
2.1.6 Tata Cara Pemungutan Pajak .....	11
2.1.7 Pendapatan Asli Daerah (PAD) .....	12
2.1.8 Klasifikasi Pendapatan Daerah .....	13
2.1.9 Pajak Daerah .....	14
2.1.10 Jenis-jenis Pajak Daerah .....	15
2.1.11 Dasar Hukum Pajak Daerah .....	16
2.1.12 Tarif Pemungutan Pajak Daerah .....	16
2.1.13 Retribusi Daerah .....	18
2.1.14 Jenis-jenis Retribusi Daerah .....	19
2.1.15 Perbedaan Pajak Daerah dan Retribusi Daerah .....	21
2.2 Rerangka Pemikiran .....	23
<b>BAB 3 : METODE PENELITIAN .....</b>	<b>24</b>
3.1 Jenis Penelitian dan Gambaran dari Populasi (objek) Penelitian .....	24
3.2 Teknik Pengumpulan Data .....	24
3.3 Satuan Kajian .....	25
3.4 Teknik Analisis Data .....	25
<b>BAB 4 : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>29</b>
4.1 Hasil Penelitian .....	29
4.1.1 Sejarah Singkat Kota Surabaya .....	29
4.1.2 Perekonomian Kota Surabaya .....	31



4.1.3 Struktur Organisasi.....	32
4.1.4 Kedudukan, Tugas, dan Fungsi Dinas Pendapatan dan Pengelolaan Keuangan Kota Surabaya .....	33
4.1.5 Struktur Organisasi Dinas Pendapatan dan Pengelolaan Keuangan Kota Surabaya. ....	33
4.1.6 Tugas Pokok dan Fungsi Susunan Organisasi Dinas Pendapatan dan Pengelolaan Keuangan Kota Surabaya. ....	35
4.2 Analisis dan Pembahasan .....	48
4.2.1 Sistem Pemungutan .....	48
4.2.2 Analisis Target dan Realisasi Pajak Daerah .....	48
4.2.3 Analisis Pertumbuhan Pajak Daerah .....	52
4.2.4 Analisis Target dan Realisasi Retribusi Daerah .....	56
4.2.5 Analisis Pertumbuhan Retribusi Daerah .....	59
4.2.6 Kontribusi Pajak Daerah dan Retribusi Daerah terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD). ....	62
4.2.7 Implementasi Penerapan Undang-undang No.28 Tahun 2009 Tentang Pajak Daerah dan Retribusi Daerah terhdap PAD .....	68
4.2.8 Hasil Wawancara .....	71
<b>BAB 5 : PENUTUP</b> .....	73
5.1 Simpulan .....	73
5.2 Saran .....	75
Jadwal Penelitian	
Daftar Pustaka	

## DAFTAR TABEL

<b>Tabel</b>	<b>Halaman</b>
1 Perbedaan Pajak dan Retribusi.....	
4 Target dan Realisasi Pajak Daerah.....	
5 Pertumbuhan Pajak Daerah.....	
6 Target dan Realisasi Retribusi Daerah.....	
7 Pertumbuhan Retribusi Daerah.....	
8 Kontribusi Pajak Daerah dan Retribusi Daerah terhadap PAD....	



## DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
1 Rerangka Pemikiran.....	
2 Struktur Organisasi Dinas Pendapatan dan Pengelolaan Keuangan Kota Surabaya.....	
3 Grafik Pergerakan Target dan Realisasi Pajak Daerah.....	
4 Grafik Pergerakan Pertumbuhan Pajak Daerah.....	
5 Grafik Pergerakan Target dan Realisasi Retribusi Daerah.....	
6 Grafik Pergerakan Pertumbuhan Retribusi Daerah.....	
7 Grafik Pergerakan Kontribusi Pajak Daerah dan Retribusi Daerah terhadap PAD.....	

## DAFTAR LAMPIRAN

### Lampiran

### Halaman

1	Perhitungan Prosentase Pajak Daerah.....	
2	Perhitungan Prosentase Pertumbuhan Pajak Daerah.....	
3	Perhitungan Prosentase Retribusi Daerah.....	
4	Perhitungan Prosentase Pertumbuhan Retribusi Daerah .....	
5	Perhitungan Prosentase Kotribusi Pajak Daerah dan Retribusi Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	
6	Perhitungan Terpisah Prosentase Kotribusi Pajak Daerah terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	
7	Perhitungan Terpisah Prosentase Kotribusi Retribusi Daerah terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD).....	
8	Anggaran Pendapatan Daerah Pemerintah Kota Surabaya.....	
9	Anggaran Pendapatan Asli Daerah (PAD) Pemerintah Kota Surabaya.....	
10	Realisasi Pajak Daerah Pemerintah Kota Surabaya.....	
11	Surat Tugas Bimbingan Penulisan Skripsi.....	
12	Kartu Konsultasi Bimbingan Skripsi.....	
13	Surat Ijin Riset dari STIESIA.....	
14	Surat Rekomendasi Penelitian ke Dinas Pendapatan dan Pengelolaan Keuangan Kota Surabaya.....	

15	Surat Keterangan Selesai Riset dari Dinas Pendapatan dan Pengelolaan Keuangan Kota Surabaya .....
16	Sertifikat Ekuitas.....
17	Berita Acara Bimbingan Skripsi.....

